

关于黄山市 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 20 日在黄山市第八届
人民代表大会第六次会议上

市发展和改革委员会主任 汪 峻

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案提请各位代表审查，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，在省委省政府和市委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“47 个创新之问”，紧盯“三个往前赶”目标，迎难而上、砥砺前行，比发展、讲奉献、重实干，奋力推动经济社会高

质量发展，较好完成了市八届人大五次会议确定的主要目标任务。

（一）坚持强基固本，高质量发展成色更足。惠企政策力度加大。细化落实国家及省稳经济一揽子政策，打好产业扶持、税费优惠、财政奖补等政策“组合拳”。安排市级产业扶持专项资金3.7亿元，拨付涉企资金2.41亿元，其中通过“免申即享”“无感兑付”财政奖补资金1.45亿元，惠及企业894家。落实支持科技创新和制造业发展税费优惠政策超13亿元。**营商环境持续优化。**深入实施创建市场化、法治化、国际化一流营商环境对标提升举措，扎实开展改进作风、访企入村专题行动和千名干部驻企（项目）服务工程，选派958名驻企专员包保1548家重点企业、32个重点项目、解决问题诉求1400余个。“高效办成一件事”专区上线服务63个事项。“两书同送”助企轻装上阵、“土地转移预告登记”新模式助力企业高质量发展用地入选省减轻企业负担优秀案例。推进“综合查一次”改革，发布规范涉企行政检查“十条工作指引”，2343项单部门入企检查事项整合为392项联合检查。全省首创“政银担”一体信用助企融资模式“徽商诚E贷”。深入贯彻落实民营经济促进法，支持民营经济发展壮大，全市民营经济税收贡献度超70%。**主要指标稳中有进。**预计，全年地区生产总值增长6.3%，其中上半年、前三季度增速连续2个季度居全省首位；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长5%、6%，增速均居全省第3；城镇新增就业1.5万人、超年度目标25个百分点；居民消费价格涨幅控制在目标以内。

（二）坚持创新驱动，产业发展动能强劲。科技创新加速赋能。扎实推进省级创新型城市建设，加大科技型企业培育力度，国家高新技术企业达 452 家，入库科技型中小企业 536 家。企业吸纳技术合同成交额 78.12 亿元、增长 44%。昌辉股份获批省“优秀创新型企业”。新增省企业研发中心 5 家、省企业技术中心 3 家。深化产学研合作，选派市级“科技副总”11 名。“传统发酵鳊鱼现代化加工关键技术创制与应用”项目获省科学技术进步一等奖，同兮生物“唾液酸化母乳低聚糖”项目入选省“同心科创工程”。2024 年度全社会研发经费投入增长 18.5%、居全省第 2，研发投入强度提升幅度居全省第 4。**先进制造业提质增效。**扎实推进制造业“五个一批”建设，新增规上工业企业 53 家，总数达 647 家，1—11 月，规上工业增加值增长 10.2%、增速连续 11 个月居全省前 3，全年工业入库税收增长 5.4%。建成市工业互联网平台、黄山高新区和徽州区产业大脑。实施优质企业成长计划，新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、省 2025 年制造业单项冠军培育库企业 2 家。创建基础级智能工厂 83 个、先进级智能工厂 17 个，世达家纺“5G 智能工厂”入选国家 5G 工厂名录。瑞兴汽车电子等 6 家企业和休宁县、徽州区获评省制造业企业、县（市、区）亩均效益领跑者。现代化产业体系加快构建，新能源汽车零部件、高端装备制造、新材料、新型消费品等新兴产业蓬勃发展。组织汽车零部件企业对接奇瑞、江淮等整车龙头，开展专场供需对接会 6 场，新增奇瑞一级供应商 7 家，全市规上汽车

零部件产业产值实现3年翻番、突破百亿。休宁县汽车电子电器产业集群入选省中小企业特色产业集群，徽州区新型功能涂层材料产业集群入选省县域制造业特色产业集群。新增“安徽工业精品”3个、省“三首”产品11个，卓朴智能“高性能智能化立式加工中心”被认定为省重点产业链标志性产品。**园区发展支撑有力。**深化开发区改革，优化调整各开发区主导产业。推动徽州、歙县两个化工园区融合发展，黄山高新区逐步剥离社会事务。1—11月，全市开发区规上工业总产值增长8.3%。徽州经开区连续2年跻身省亩均效益领跑开发区行列。歙县经开区入选省制造业数字化转型示范园区。

（三）坚持文旅兴业，服务消费活力释放。全域旅游深入推进。承办举办安徽国际文化旅游节、全省全域旅游高质量发展推进会等，常态化开展“烟雨黄山·文旅惠民”促消费活动，推出黄山旅游一卡通年票全国版和江浙沪版，预计游客接待量、旅游总花费分别增长10%、12%。加入世界旅游联盟，黄山风景区入选世界旅游名山、《纽约时报》“2025年全球最值得去的52个地方”。歙县、黟县和屯溪区、黄山区分别入选中国旅游百强县和市辖区旅游综合竞争力百强区。**高端服务业向优向新。**大力培育一批上规模、有层级的市场主体，规上其他营利性服务业营收增长29.1%、居全省第3。深化“百业+文旅”“文旅+百业”，探索全域旅游数字化联动打法。在2025年世界互联网大会乌镇峰会数字长三角发展大会上发布“人工智能+文旅”应用场景。与中科大

先研院共建人工智能文旅融合研究院。“大位”智算中心投入运营，黄山文旅大模型通过国家网信办备案，“黄山 AI 旅行助手”入选省文旅数字化创新实践案例。月潭湖旅游区、黄山国际会展中心投入运营。新获评全国甲级旅游民宿 2 家，总数达 5 家、居全国地级市第 1。创新打造新安养生馆、“新安岐黄夜”中医药文化夜市，上线运行“黄山小住”康养旅居平台。入选年度微短剧上镜城市，获评“文旅短剧活力城市—最具创新价值城市”，影视产业营收 5 亿元、同比增长 4 倍。举办承办环黄山国际公路自行车赛、黄山马拉松等规模体育赛事 178 场，成功入选全国首批高质量户外运动目的地建设地区、系全省唯一。徽州板凳龙入选全国体育文化建设案例。黄山区入选省级低空经济发展示范区拟筹建名单。

消费市场活力增强。深入开展“徽动消费 悦享黄山”促消费活动，发放汽车、家电、住餐等商务消费券 4115.15 万元、带动消费 9.8 亿元。实施两轮有奖发票试点，其中，第一轮活动期间零售、餐饮、住宿三行业纳税主体开具给个人消费者的增值税普通发票开票金额同比增长 44.9%，入库税款同比增长 6.3%。争取消费品以旧换新专项资金 1.9 亿元，带动消费 12.7 亿元。入选国家优化消费环境工作试点地区。黄山互助公社入选全国消费新场景典型案例。长源国际艺术村等 15 家场景入选 2025 年度“皖美消费”百佳新场景，其中长源国际艺术村、黄山徽秀获评十佳场景。黄山文创小镇直播电商中心入选全国县域直播电商中心（村播学院）案例集。

（四）坚持项目攻坚，投资质效稳步提升。项目建设加快推进。落实“1+3+1”项目服务推进工作机制，扎实开展重大项目前期攻坚年行动，攻坚突破屯溪区半月湾、休宁县生猪定点屠宰等17个“长尾工程”项目。黄山旅游T1线一期工程、光洋精密零部件等203个项目开工建设，银联黄山园区首期、新安江流域防洪治理工程等133个项目加快建设，德上高速祁门至皖赣界段、杭瑞高速杞梓里互通立交建成通车，G530阳湖里至庄里段改建工程、徽州区智慧城市停车场及配套基础设施提升工程等110个项目竣工验收。省、市重点项目分别完成投资100.6亿元和340.4亿元。休宁县乡村治理建设项目成功争取沙特发展基金贷款。**有效投资持续扩大。**1—11月，固定资产投资增速高于全省7.6个百分点、居全省第4，其中，新开工制造业投资增长8.8%、居全省第2，民间投资增长1.7%、居全省第5。统筹安排2000万元项目前期工作经费，争取超长期特别国债资金7.63亿元、中央预算内资金5.29亿元，发行用于项目建设的专项债券额度41.71亿元。处置批而未供土地4041.13亩、闲置土地792.4亩、城镇低效用地1328.7亩。**项目招引向新而行。**创新招商打法，开展基金招商、资本招商、并购招商，推进重点领域产业服务专班招商，全年新签招商引资项目410个，其中，新签亿元以上项目215个、实际到位省外资金314亿元。“以投促引”成果丰硕，市属企业成功收购上市公司锐新科技，通过基金参投的“艾芬达”和奇瑞汽车、博泰车联网分别在深交所、港交所上市，“图达通”

成为我市第一家港股上市公司，黄山建投集团、开投集团获评2025年“资本市场·最佳国资机构”。

（五）坚持守正创新，改革开放蹄疾步稳。重点领域改革稳步推进。64项年度改革和22项“微改革”任务全面完成，全市改革工作在全省考核中位居第4，取得近年来最好成绩。完成新一轮国企改革深化提升行动，组建黄山高新产业投资集团，1—11月市属企业资产总额增长7.6%、居全省第6，营收增长30.1%、居全省第3，利润总额增长6%，上缴税收增长5.6%。深化财税金融体制改革，打造零基预算改革升级版，全省首笔生物多样性挂钩贷、“线上”公积金信用贷落地黄山，徽州区入选中央财政支持普惠金融发展示范区。深化要素市场化改革，在全省首创“信用+金融+政策”融资新模式。“一码管地”工作机制获自然资源部推广，全域集体经营性建设用地入市工作获批。数据产权登记证书实现零的突破，完成首笔千万级数据产权质押融资、全省单笔最大。**对外开放水平持续提升。**成功承办国际活动76项，国际友好交流关系增至37对。落地实施240小时外国人过境免签政策，提供24小时全天候通关服务。恢复和开通境外航线8条，黄山口岸吞吐量5.59万人次，预计全市接待入境游客33万人次、增长83%。徽州臭鳜鱼实现首单标准化出口。深入实施“徽动全球·黄山出海”拓市场行动，1—11月，外商直接投资9107万元、增长15.3%，外贸进出口总额82.2亿元，全年新增外贸实绩企业40家。常态化运行中欧（中亚）班列、海铁联运线路，集装箱

吞吐量 8160 标箱、增长 14.6%。融入长三角一体化发展取得新成效。深化“1+7+9”全域对标学习沪苏浙机制，制定实施《黄山市奋力推动“三个往前赶”全面深化对标学习丽水市工作方案》。主动对接上海“五个中心”建设，滚动推进杭黄 30 项合作事项。“探索新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区多元化补偿机制”“打造杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道”入选省推进长三角更高质量一体化发展标志性成果。沪苏浙在黄投资在建亿元以上项目 211 个、实际到位资金 237.8 亿元、增长 5.5%。杭黄绿色产业园新签沪苏浙亿元以上项目 17 个，中安科创城全面开园、入驻企业 20 余家，上海湾谷斐迪园入驻企业累计达 10 家，徽州（杭州）科创中心加快建设。高效办好 2025 创意黄山发展大会。

（六）坚持统筹协调，城乡融合纵深推进。现代农业稳步发展。扛牢耕地保护和粮食安全责任，初步核算，耕地面积 87.9 万亩，实现耕地面积连续 3 年净增加，粮食播种面积 77.19 万亩，粮食总产量 6 亿斤。推动 3 万亩高标准农田建设。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作。绿色食品十大产业全产业链产值增长 14%，新增国家级产业强镇 1 个、长三角地区优质农产品生产基地 2 家，培育“皖美农品”品牌 8 个。推进“茶产业大脑”建设，茶叶综合产值增长 13%。黄山区获评全国十大绿茶产区。以工业化思维发展农业，1—11 月，规上农产品加工业产值增长 5.6%、居全省第 3。发布全国首个鳊鱼设施化养殖标准，徽州臭鳊鱼集体商标成功注册，黄山黑鸡入选国家级畜禽遗传资

源保护名录，强英鸭入选农业农村部主导品种，新增地理标志保护产品 4 个。**和美乡村共建共享。**学习运用“千万工程”经验，实施传统村落风貌品质提升和农村环境风貌“百村引领·全域提升”行动，探索“六联”共建推进和美乡村片区组团式发展，16 个村入选 2025 年度省和美乡村精品示范村建设名单，7 个村获省首批精品示范村认定、总数居全省第 2。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，帮扶产业项目中“巩固类”和“升级类”占比达 99.2%。黟县获评省级乡村振兴工作先进县。持续开展村庄清洁行动，完成农村户厕改造 2467 户，卫生厕所普及率达 96% 以上。祁门县获评全国村庄清洁行动先进县。全面提升农村供水管理和服务水平，新建农村供水项目 219 个，提升 15.57 万人供水保障水平，移交农村供水县域统管主体供水人口比例达 87%。**城市功能品质活力全面提升。**深入开展城市功能品质活力十大提升行动和城市体检工作，建成城市小微公共空间整治提升、功能品质活力提升项目点各 100 个。纵深推进城市更新行动，建立城市更新动态项目库，在库项目 187 个、总投资额 396 亿元，实施老虎山巷改造提升、帅鑫片区基础设施改造、隆阜老街改造提升等项目。改造老旧小区 61 个。启动建设市本级城市生命线安全工程二期，完成 23 个易涝小区、31 处市政道路积水点综合治理。新建改造排水管网 88.6 公里、污水管网 113.9 公里、供水管网 95.8 公里。建成“大城小箱”创意彩绘项目 100 个。新增改造绿地 21.4 万平方米、城市绿道 21 公里、口袋公园 11 处、停车位 2.43

万个。更新改造老化燃气管道 23 公里，完成餐饮等场所“瓶改管”“气改电”407 户。城市运行管理服务平台创新做法入选“2025 数字城市创新成果与实践案例”。全面推进“好房子”试点项目和城市一刻钟便民生活圈试点社区建设。发展保障性租赁住房 149 套，发放购房补助 8250 万元。新安儿童友好公园入选住建部城市儿童友好空间建设可复制经验清单。

（七）坚持生态优先，绿色发展底色鲜明。生态保护成效显著。升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，推深做实“浙皖合作十件事”，“新安江模式”被《习近平经济思想系列讲读》《习近平生态文明文选》收录。新安江生态文明实践中心入选生态环境部首批青少年生态文明教育实践场馆。全力抓好突出生态环境问题整改，全面开展“无废城市”建设，空气质量、水质指数等主要生态环境指标稳居全国前列，污染防治攻坚战成效考核获“优秀”等次。歙县“护绿换金”实践做法入选全国优秀案例、系全省唯一。持续推进黄山松材线虫病疫情歼灭战，全面完成松材线虫病疫情防控五年攻坚行动目标。全域生物多样性本底调查工作圆满收官，确认祁门大鲵、华东钝头蛇、牯牛兔儿风等 5 个全球新物种。**绿色发展走深走实。**深化国家生态产品价值实现机制试点，探索生态产品价值实现多元路径。省生态产品交易所获批承接全省排污权交易，完成全省首单生态清洁小流域水土保持生态产品交易和“水权+生态旅游”产品经营权交易，完成生态产品交易 574 笔，成交额 3.93 亿元、增长 162.7%。拓展“村落徽州”、

VEP、EOD 等绿色金融模式，亚行贷款黄山新安江流域生态保护和绿色发展项目受邀在 2025 世界农业科技创新大会上交流发言。祁门县、黟县分别获评全国生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。歙县经开区入选国家级绿色工业园区，新增省级绿色工厂 8 家。“双碳”战略稳步实施。可再生能源并网容量累计 75.9 万千瓦、增长 32.3%，光伏发电量 5.3 亿千瓦时、增长 106.9%。黄山二 500 千伏输变电工程获核准批复。承办省林业碳票首发活动，发放省级林业碳票 5 张。开展重点产品碳足迹核算，探索建设碳足迹数据库。单位 GDP 能耗降低率完成年度目标。黄山风景区牵头制定的全国首个《山岳型零碳景区评估规范》团体标准正式发布、跻身全国首批“零碳目的地·先锋景区”。

（八）坚持人民至上，民生福祉持续增进。民生实事落地落实。“30+1”项民生实事完成投资 15.74 亿元，51 项主要监测指标全面完成。发布全国首个政务服务便民热线服务提供方团体标准，规范提升 12345 热线服务，办理有效群众诉求 30.49 万件。坚持就业优先，出台全省首个《推行“妈妈岗”就业新模式促进妇女高质量充分就业的实施意见》，打造新就业群体“城市合伙人”工作品牌，中职学校毕业生初次留黄就业率达 85%。成功举办第四届中国黄山“迎客松”杯创新创业大赛，新引育“迎客松英才计划”人才 507 名、增长 21%。推进社会保险参保护面，加强低收入人口救助帮扶，城乡低保人均保障标准均超全国、全省平

均水平。推进医疗服务项目价格治理，为患者和医保基金减负2600万元。**文化事业繁荣发展。**深化国家级徽州文化生态保护区建设，承办第三届徽学学术大会，徽州文化研究院（徽学研究院）挂牌成立。《中国鱼鳞图册》获联合国教科文组织《世界记忆亚太地区名录》正式提名，万里茶道安徽段、徽州古城城墙入选中国世界文化遗产预备名单，山泉流水养鱼系统入选中国全球重要农业文化遗产预备名单。新增国家级非遗代表性传承人6名、省级非遗工坊4处，《祁门红茶：一片叶子的“祁”迹》入选第二批全国非遗工坊典型案例。新发现文物1573处，2处文物入选省文物普查十大新发现。徽州鱼灯跻身全国2025年度IP非遗文博赛道前10、亮相日内瓦国际版权展，相关版权保护做法入选版权强国建设典型案例。歙县入选全国历史建筑保护利用试点、系全省唯一。万安罗盘、竹艺轩公司分别入选国家文化出口重点项目、重点企业。**公共服务质效提升。**入选全国学习型城市网络城市，歙县中学、市新城实验学校入选第二批全国中小学科学教育实验校，黄山区获评全国学前教育普及普惠县（区），黟县入选全国义务教育优质均衡发展县。深化产教融合，我市选手斩获第三届全国技能大赛2金1优胜奖，金牌数居全省首位，获省政府通报表扬。黄山炎培职业学校高新校区建成启用，中心城区、县城学校教室实现空调全覆盖。省针灸医院黄山分院挂牌成立，市第二人民医院晋升三级精神专科医院。完成公建公营农村敬老院管理服务提升37家，建成农村幸福院35家、社区嵌入式

养老服务机构（综合体）5家和市精神卫生福利中心。**发展和安全高效统筹**。跻身第三批全国法治政府建设示范市，入选司法部行政执法监督典型案例1个。连续9年获评全省平安建设优秀市，群众安全感和满意度保持全省前列。深入推进信访工作法治化。统筹做好重要民生商品保供稳价，重点时段能源保供稳定有序。深化安全生产治本攻坚三年行动，9起成功避险案例获应急管理部通报表扬。军民融合高质量发展，国防动员、国防教育、军事设施保护、后备力量建设、双拥和退役军人事务及人民防空工作持续加强，1名退役军人获评全国“最美拥军人物”。哲学社会科学、新闻出版、广播电视、文学艺术、档案方志等工作迈上新台阶，民族宗教、侨务、台湾事务、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、志愿服务等事业实现新发展，气象、地震、应急管理等工作取得新进展。

另外，特别报告市级政府性项目投资完成情况：2025年，51个市级政府性项目已完成投资16.1亿元，占年度投资计划90.1%。其中，22个续建项目完成投资11.68亿元，占年度投资计划98.8%；29个计划新开工项目完成投资4.6亿元，占年度投资计划76.2%。

2025年各项工作的扎实推进，为“十四五”目标任务总体完成画上圆满句号。“十四五”以来，**综合实力稳步提升**，前四年，全市生产总值相继跨上900亿元、1000亿元、1100亿元三个台阶，年均增长5%；人均生产总值从6.4万元增加到8.6万元；人均生

产总值、居民人均可支配收入等指标位居全省中上水平，生态指标稳居全国前列。一批具有代表性的重大项目进展顺利，黄山旅游 T1 线一期工程等项目开工建设，农夫山泉黄山生产基地等项目建成投运，昌景黄、池黄高铁和芜黄、黄千、德上高速等相继建成。**产业体系加快构建。**聚焦打造全域旅游发展先行区示范区，大力发展六大高端服务业，游客接待量、旅游总花费翻倍增长，旅游总花费突破千亿元。入选国家文化和旅游消费试点城市。大力发展先进制造业，前四年，规上工业增加值年均增长 5.7%，战略性新兴产业产值年均增长 7.7%。新能源汽车零部件、高端装备制造和新材料产业产值突破百亿，国家高新技术企业由 166 家增至 452 家，国家级专精特新“小巨人”企业由 3 家增至 26 家。大力发展现代农业，一产增加值年均增长 5.6%，新增国家级农业产业强镇 5 个、省级以上农业产业化龙头企业 13 家、省级以上现代农业产业园 5 家。**改革开放纵深推进。**完成新一轮政府机构改革。深化国有企业改革，市属企业由 8 家优化重组为 4 家，形成“四大投”均有控股上市公司的发展格局。股权投资基金增至 40 只、总规模超 265 亿元。完成“无证明城市”试点建设，不动产登记“综合创新示范”改革经验全国推广，净增经营主体 3.99 万户。深度融入长三角一体化发展，加入长三角创新创业发展联盟，长三角资本市场服务基地皖南分中心挂牌，杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、浙皖闽赣省际交界地区等平台加快推进。圆满完成第三次阿富汗邻国外长会、第七次“1+6”圆桌对话会等重大

外交活动服务保障工作。连续承办三届 RCEP 黄山论坛。安徽自贸试验区黄山联动创新区正式获批，屯溪国际机场口岸获批成为外国人 240 小时过境免签政策适用口岸。**城乡面貌焕然一新**。深入实施城市功能品质活力提升行动，建成运行城市生命线安全一期工程，入选全国城市一刻钟便民生活圈建设试点，建成微改造精提升项目点 1050 个、口袋公园 54 个。市和歙县蝉联全国文明城市，休宁县跻身第七届全国文明城市，黟县、祁门县入选第八届全国文明城市提名城市。县域特色产业集群实现四个县全覆盖。7 个区县获评省和美乡村建设先进县，歙县入选全国首批“五好两宜”和美乡村试点试验县，黟县、徽州区入选国家乡村振兴示范县创建名单。**绿色优势更加彰显**。新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设上升为国家战略，补偿机制经验做法入选《习近平经济思想指导实践案例丛书》，街口断面 P 值从 0.79 下降到 0.71、改善 10.13%，连续 14 年优于考核补偿标准，“新安江模式”在全国 24 个省域、32 个流域推广。江南林交所升格为省生态产品交易所。入选国家生态文明建设示范区、首批国家生态产品价值实现机制试点城市。推广生态 EOD 投融资模式，落地全国首例 VEP 收益权质押贷款项目，总结推广“村落徽州”保护利用项目，生态资源权益交易额近 50 亿元。**民生福祉持续改善**。接续推进民生工程、暖民心行动及民生实事，累计完成投资 120.1 亿元，民生工程考核连续两年全省第一。前四年，城乡居民收入比从 2.11 下降至 1.9，人均住户存款、农村常住居民人

均可支配收入位居全省前列，教育、医疗、养老、托育等供给更加均衡。入选国家儿童友好城市建设名单、国家消费帮扶重点产区、国家卫生城市、中医药传承创新发展试验区、全国健康城市建设样板市。成为全省唯一三捧“长安杯”的城市，实现全国双拥模范城“六连冠”。

上述成绩是在错综复杂的宏观环境下取得的，来之不易。同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战：**一是经济结构仍需优化。**先进制造业和高端服务业发展还不充分，传统产业转型升级步伐不快，新兴产业尚未形成有力支撑，新质生产力还需培育壮大。**二是创新能力亟待增强。**科技创新能力不足，城市含“科”量不高，高新技术企业数量和规模偏小，创新链与产业链深度融合不够。**三是消费领域尚有短板。**消费增速与经济发展势头、文旅火热态势不相匹配，文旅流量转化为消费增量效果不明显，消费市场仍需提振。**四是民生保障还需加强。**民生领域还有短板，安全生产、生态环保等领域仍有薄弱环节，基层“三保”压力依旧不减。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、“十五五”发展总体思路及 2026 年国民经济和社会发展主要预期目标

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记重要讲话指示批示精神特别是考察安徽重要讲话精神，紧密结合黄山实际，深入分析发展形势，围绕全面建成社会主义现代化强国、实

现第二个百年奋斗目标，我市“十五五”发展总体思路是：紧盯“十五五”末和 2035 年两个时间节点，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家发展战略叠加优势，在“三地一区”和“三个新的更大进展”上展现黄山更大担当，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全市人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

2026 年是“十五五”规划的开局之年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，面临的机遇和挑战都有新的变化。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，全球格局加速洗牌，局部冲突和动荡频繁，全球性问题加剧，世界经济在中低速增长区间徘徊。我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期，但制度优势显著、市场空间广阔、产业体系完备、创新动能积聚，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。从我市看，一批创新平台的能级跃升、一批链主企业的培优做强、一批高端要素的加速汇聚、一批重大项目的提质增效，将持续构筑转型升级的硬核支撑；长三角一体化发展、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起、共建“一带一路”等多重战略的历史性机遇交汇，也将全面重塑区域竞争新优势。为此，我们要抢抓机遇、乘势而上，在高质量发展新征程中展现更大作为。

建议 2026 年全市国民经济和社会发展规划主要预期目标如下：

- 地区生产总值增长 6%左右,在实际工作中争取更好结果;
- 规模以上工业增加值增长 8%左右;
- 全员劳动生产率增速高于地区生产总值增速;
- 一般公共预算收入增长 2%左右;
- 项目投资(不含房地产)增速高于全部固定资产投资增速,制造业投资和民间投资占比稳步提升;
- 社会消费品零售总额增长 5%左右;
- 外贸进出口总额增长 6%左右;
- 外商直接投资增长 10%左右;
- 居民消费价格涨幅 2%左右;
- 城镇、农村常住居民人均可支配收入增速均高于全省平均水平,城乡收入比进一步降低;
- 全社会研究与试验发展经费投入增长 10%左右;
- 城镇新增就业、粮食播种面积、单位地区生产总值碳排放降低、细颗粒物(PM_{2.5})浓度、化学需氧量重点工程减排量、挥发性有机物重点工程减排量、氨氮重点工程减排量、氮氧化物重点工程减排量完成省下达目标任务。

提出上述目标,主要考虑:一是落实“三个往前赶”的现实需要。落实“三个往前赶”的部署,要求我们设置既积极进取又具有一定弹性的目标,为保障基本民生和推动全面绿色转型预留必要空间,这也是确保“十五五”各项工作开好局、起好步的重要基础。

二是实现高质量发展的内在要求。面对新阶段的新挑战，我们必须牢牢把握多重国家战略交汇叠加的历史性窗口，将机遇切实转化为发展动能，推动经济在质的有效提升和量的合理增长上实现新突破。三是夯实发展根基的根本保障。稳就业、稳企业、稳市场、稳预期等各项工作，都离不开坚实的经济增长作为支撑，这关系到民生福祉、社会大局稳定和长远发展后劲。四是衔接“十五五”目标的长远布局。明年目标的确立，既立足当前实际，也着眼长远未来，确保阶段性任务与“十五五”发展节奏相互支撑、梯次推进，为中长期发展蓄足后劲、赢得主动。

三、2026年经济社会发展重点任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真落实省委十一届十次、十一次全会和省委经济工作会议精神，按照市委七届九次、十次全会和市委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度参与全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。重点做好以下七个方面工作：

（一）全方位扩大有效需求

1. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，落实城乡居民增收计划，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。开展“徽动消费 悦享黄山”系列促消费活动。实施消费品“以旧换新”，壮大新能源汽车、智能家电等大宗消费，培育数字、绿色、智能等新型消费。扩大优质消费品和服务供给，组建新型消费品研究院，实施“百企千品焕新”行动，深化“一区一主题、一街一特色”建设。推动徽菜全产业链发展，新增产业链限上单位 20 家以上。大力发展夜间经济、银发经济、首发经济、“票根经济”等新业态新模式，新增限上商贸单位 100 家。争创国家有奖发票试点。完善促进消费制度机制，大力发展信用经济，总结推广“真不二价”诚信经营，培育三江口等放心消费街区，加强消费者权益保护。

2. 强化重大项目支撑。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，精准对接“两重”“两新”、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等一揽子经济政策，谋划实施一批科技创新、民生实事、绿色生态项目。健全“1+3+1”项目服务推进工作机制，加快黄山旅游 T1 线一期和东黄山片区等 130 个重点项目建设，开工黄山高新区汽车零配件生产基地等项目 200 个以上，竣工银联黄山园区首期等项目 100 个以上，完成重点项目投资 300 亿元以上。推进屯溪国际机场迁建、杭临绩（黄）、黄（衢）金高铁等项目前期工作。发挥政府投资对社会

投资的引导带动作用，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，用好政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活力，提高民间投资占比。积极盘活存量资产，持续创新投融资模式。

3. 提升招商引资质效。推进“双招双引”模式创新和政策供给优化升级，完善“园区+国企+基金+专班”工作机制，推动招商智库建设，锻造市场化专业化招商队伍。深入开展重点产业领域招商攻坚行动，紧盯科技前沿、高端制造、进口替代等领域，深化产业链匹配、并购重组、场景培育和开放、产业生态招商，引进落地更多“金娃娃”项目，新签亿元以上项目超 200 个，实际利用内资增长 10%以上。

（二）做强做大文旅支柱产业

1. 深化文化和旅游融合发展。坚持抓住文旅、延伸文旅、不唯文旅、超越文旅。推进皖南国际文化旅游示范区和国家级徽州文化生态保护区高质量发展，深化“百业+文旅”“文旅+百业”，加快建设全域旅游发展先行区示范区，游客接待量、旅游总花费分别增长 8%、10%。加快构建全域智慧旅游体系，推出一批“人工智能+”“信用+”智慧服务场景。加强国际传播与旅游营销联动，锁定一条航线、跟进一个团队、打开一个市场，入境游客力争突破 50 万人次、增长 50%。因地制宜发展六大高端服务业，支持区县差异化发展，打造“一县一品”顶峰品牌。完善以游客满意度为导向的服务质量评价机制，持续提升旅游服务水平。

2. 提升休闲度假产业。实施“百景提升”行动，打造世界级

旅游景区和度假区、国家级旅游休闲街区。持续开发观鸟、赏星、古树、古道游等“专精特新”产品，推出非遗活化、夜间巡游、歌舞演出等互动场景，发展壮大奔县游、乡村游、研学游、低山游。新增省级以上品牌民宿 50 家。推出“就在徽州过大年”“跟着歌声去旅行”等活动。构建“快进慢游”旅游交通基础设施网络，打造旅游风景道。推进黄山温泉片区开发。深化国家级文化和旅游消费试点城市建设。以黄山旅游官方平台为总入口，推动全域旅游数字化联动发展，打造在地旅游服务矩阵。

3. 建设国际化高品质医疗康养目的地。引进培育医美抗衰、术后康养、健康管理等业态产品，建立涵盖旅养、健养、医养的产品体系和服务标准体系，打造主题度假区、景区、街区、小镇、社区、酒店民宿、餐厅。推动中医药康养与文旅产业融合发展，构建基于新安医学养生理论的分类分层产品服务体系，成立新安医学康养赋能中心，打响“新安岐黄夜”、新安名医堂、新安养生馆等品牌，推动中医药“出海破圈”。深化与险资、基金、OTA、商协会等合作，完善“黄山小住”服务体系，康养精准客群突破 500 万人次、增长 20%，医疗康养产业产值超 60 亿元、增长 10%。

4. 打造文化创意产业新高地。开发特色文创产品和标准化伴手礼，实施“徽字号”文创企业梯度培育计划，支持图文美博等单位开发文创 IP，推动徽派古建、徽州鱼灯、徽州“三雕”等历史经典产业高质量发展，新增规（限）上文创企业 5 家，文创产业营收实现倍增。用好技能大赛冠军“金字招牌”，赋能徽派古建、

徽派盆景、研学及文创等产业发展。深耕网文网剧网游赛道，推动文创小镇、阅文书院等基地集聚发展，引进高端电竞赛事 1 场、赛训基地 1 家，影视产业营收增长 40%。打造数字游民友好型城市，吸引 5 万人次青年人才来黄。

5. 大力发展体育产业和会展经济。构建高品质赛事矩阵，引进亚洲大师马拉松赛等国际赛事，做强环黄山国际公路自行车赛、黄山国际铁人三项赛等原创 IP。打造高质量“环黄山户外运动目的地”，积极申办中国户外运动产业大会。培育体育消费场景，开展“跟着赛事去旅行”“体育赛事进景区、进街区、进商圈”活动，开发参与式、沉浸式体育旅游产品。建立健全会展产业协同发展机制，培育本地会展市场主体。对接国内会展行业头部企业、知名专业运营机构和优质中介经纪组织，精准开展招商引会，招引规模化商务会议、小规模高净值会议各 100 场次。突出“会展+观光”“会展+消费”“会展+招商”，推动会展与文旅、商贸、康养、文创等产业深度融合发展，打造一批彰显黄山特色的会展标杆品牌。

专栏 1 文旅、服务业领域重大项目

开工风景区太平索道安全质量改造提升，屯溪区喜来登酒店重整、开元森泊度假酒店、黄山国际大酒店升级，黄山区鲁徽酒店、东黄山行山世外文旅街区，徽州区国际康养中心、西溪南镇旅游综合能力提升工程，歙县富丰五星级酒店、逸宁商务综合体、紫阳烟雨徽州度假酒店（二期），休宁县凤湖烟柳酒店改造提升、黄山九章云智强化学习云平台，黟县文旅中国 非遗文创出海（黄山数字贸易）基地、宏村文化旅游区旅游基础设施，祁门县查湾自然生态旅游区建设工程、祁红小镇文旅产业提升工程等；**推进**风景区温泉度假酒店，屯溪区黎阳镇隆阜片区改造提升、屏风山文化旅游区基础设施提升，黄山区汤口镇全域旅游综合（智

慧)能力提升工程、谭家桥东黄山高端酒店群、西大门旅游基础设施提升工程、东大门旅游基础设施提升工程,徽州区西溪云庐、呈坎(龙盘山)文化旅游综合服务提升,歙县徽隐雲庐旅居基地,休宁县烟雨双桥康养慢村,黟县古城等历史文化街区保护提升、山寓居酒店,祁门县牯牛降旅游度假区品质提升(一期)、传祁一茶语瓷等;建成风景区云谷索道下半段,高新区银联黄山园区首期、艺术长源乡村旅游综合提升,屯溪老街吉祥鲤,黄山区汤口镇君临云上酒店改造升级,徽州区黄山青春谷研学康养,歙县颐高福朋喜来登酒店、新安航运游船更新改造,休宁县畔月谷,黟县古黟蔓居研学基地,祁门县明谦咖啡学校及咖啡 RTD(即时饮品)等。

(三) 全力推进科技创新和先进制造业发展

1. 持续提升科技创新能力。推进省级创新型城市建设。强化企业创新主体地位,实施产业链协同创新科技攻关项目,完善“揭榜挂帅”“政聘企培”“科技副总”“周末工程师”等机制,新增国家高新技术企业 20 家,新增安徽工业精品和省级新产品 10 个以上、省“三首”产品 3 个以上。实施“政产学研金服用”融合提升行动,促进科技创新与产业创新深度融合,推进绿色技术创新研究院、人工智能文旅融合研究院建设,完善金融支持科技创新和科技成果转化服务体系,用好安徽科技大市场城市合伙人机制,新增省级创新平台 5 家以上,技术合同成交额突破 80 亿元。强化质量支撑和标准引领,加强知识产权创造、运用、保护、管理和服 务。持续实施“迎客松英才计划”,推进产教融合发展,引育高层次人才 320 名,新增技能人才超 1 万人。

2. 加快传统产业转型升级。实施传统产业焕新行动和制造业转型“数字赋能”行动,推动建材、化工、纺织、食品、机械加工等传统产业转型升级。完善市工业互联网平台功能,培育行业

型、协作型工业互联网平台。推进企业新型技术改造，招引亿元以上制造业项目 80 个，开工建设亿元以上重点项目 60 个，实施亿元以上技改项目 30 个，新增基础级、先进级智能工厂 8 家以上，工业投资、技改投资均增长 8%。

3. 培育壮大新兴产业和未来产业。实施新兴产业集群发展工程，大力发展新能源汽车零部件、高端装备制造、新材料、新型消费品等新兴产业，新增规上工业企业 50 家以上，新增省级以上专精特新企业超 20 家。深度嵌入全省、长三角汽车产业链供应链大格局，加快供应链打造和产业链垂直整合，深化与整车企业战略合作，深挖汽车后市场潜力。聚焦工业母机和精密零部件等细分领域，加快高端装备制造产业向智能化、精密化、集成化及国产替代化发展。推动新材料产业围绕高性能化、精细化、绿色化发展方向，主攻特种树脂、特种工程塑料、特种薄膜等细分领域。顺应健康、娱乐等新型消费需求趋势，加快绿色食品、文化创意、智慧康旅等产业发展。深入实施未来产业培育壮大工程，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动合成生物、具身智能、生命科学等成为新的经济增长点。积极布局未来产业孵化基地、科技园、先导区，争创省级未来产业先导区。

专栏 2 制造业领域重大项目

开工高新区汽车零配件创新生产基地、博泰车联网，屯溪区未来健康产业园，黄山区喜乐康宁食品科技园项目一期、农林固废炭汽肥多联产循环利用，徽州区图达通车规级雷达生产基地、东泰启新聚苯硫醚树脂生产，歙县年产 200 万套汽车精密部件及 6000 万米装饰膜，休宁县

智能油田装备研发制造基地，黟县经纬达汽车线控底盘与智能避撞系统，祁门县奥创新能源电热防护材料等；**推进**高新区光洋精密零部件、瑞兴汽车零部件，黄山区鼎烽新材料，徽州区新远特种树脂及衍生新材料、年产8万吨软包装材料智能工厂，黟县年产500万片LCD显示面板基地，祁门县迪柚装配式智能装备研发生产等；**建成**高新区年产6万台官改车配套产品生产线，屯溪区工业母机共享中心、东风井关农业机械制造阵地整合，黄山区同兮生物扩建，歙县盛龙高端装饰纸，休宁县中佳发动机零部件生产等。

4. 提升园区主战场作用。深化开发区管理体制改革，完成四至范围调整及空间布局优化，提升运营管理质效及规模实力，全市开发区营收增长9%、规上工业总产值增长10%。完成黄山高新区社会事务剥离改革，推进中安科创城、战新园二期等重点片区开发。推动徽州、歙县化工园区融合发展。加快徽州区新型涂层材料、歙县高端机械零部件、休宁县汽车零部件制造、祁门县电子电器等产业集群建设，推进黄山高新区新能源与智能网联汽车、屯溪区工业母机及零部件、黄山区绿色食品与户外运动、黟县光电等产业集聚发展，推动省级产业集群区县全覆盖。深化“亩均论英雄”及“标准地”改革，强化项目准入评估和履约监管，推进闲置低效用地处置和“工业上楼”，规上工业企业亩均税收增长8%以上。

5. 深入推动“两业融合”。聚焦主导产业细分赛道以及产业链上下游，一体化布局概念验证中心、中试基地及共享研发、共享认证、共享检测等公共服务平台，围绕软件信息、科技服务、现代物流、现代金融、电子商务等，实施一批生产性服务业项目，高水平建设现代服务业集聚创新区，推进现代服务业同先进制造

业深度融合，稳步提升生产性服务业占比。

专栏3 园区提升重大项目

开工高新区西部片区基础设施整体能力提升工程，屯溪区高端数控机床及关键零部件先导区标准化厂房，徽州区化工园区突发水环境风险防控体系提升、化工园区双益改扩建，歙县经开区富竭园区基础设施及产业提升、城西园区热电联产，黟县经开区产业园综合能力提升工程，祁门经开区人工智能赋能产业基础设施建设等；**推进**太平经开区基础设施建设工程、产业平台基础设施及配套提升建设，徽州区农科融合产业园基础设施建设工程（二期），歙县经开区布射河科创产业园基础设施建设工程，休宁经开区基础设施建设，祁门经开区电子信息产业园基础设施建设提升等；**建成**太平经开区基础设施建设工程（污水处理工程一期），徽州区城东粮食仓储物流产业园基础设施建设工程，歙县经开区城东园区研发中心，祁门经开区污水处理厂扩建、绿色低碳创新成果转化中心等。

（四）推进深层次改革和高水平开放

1. 推出更多首创性、差异化改革。深化“高效办成一件事”改革，拓展“AI+政务服务”应用，建立“政务云窗”基层政务服务新体系。协同推进财政科学管理试点和零基预算改革。深入实施财源建设行动，加大综合治税力度，强化非税收入征管，提升财政收入规模和质量。统筹落实“一张图”建设和自然资源部三维地籍试点任务。推进二轮土地延包试点工作。健全承包地经营权流转管理服务制度，扎实推进农村集体产权交易应进俱进。深化集体林权制度改革，打造林长制改革2.0版。深化教育科技人才、文化、医药卫生等体制机制改革。

2. 充分激发各类经营主体活力。推进要素市场化配置改革，促进各类要素资源高效配置。坚持和落实“两个毫不动摇”，巩固国企改革深化提升行动成效，增强国企核心功能与核心竞争力，

支持国企开展并购重组，市属国企市场化营收增长 10%以上。持续开展资本赋能苗圃春风专项行动。贯彻落实民营经济促进法及省实施办法，依法支持民营经济和中小微企业发展，落实为企业减负举措。保护企业和企业家权益，发展壮大民营经济。

3. 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。严格落实市场准入负面清单和“非禁即入”制度，深化“综合查一次”改革，进一步规范涉企执法、监管行为。深入实施公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，扩大涉企政策“免申即享”“即申即享”覆盖面。实施营商环境对标提升举措，常态化举办新安茶会，持续开展“要素敲门”“企业直通车”“营商环境体验客”等活动，深化说“不”提级管理和“办不成事”兜底服务，完善企业诉求直达和闭环办理机制。全力推进信用体系建设，持续增强信用服务实体经济能力，建立信用修复“承诺容缺”“并联修复”工作机制，推广“信易贷”模式，推进“双公示”标准化建设。

4. 深度融入长三角一体化发展。推深做实“1+7+9”全面对标学习沪苏浙机制，排定一批抓手性事项并梯次落实。主动对接上海“五个中心”建设，依托长三角创新创业发展联盟，深化与杭州市战略合作，协同推动上海皖南农场高质量发展，提升长三角资本市场服务基地皖南分中心实体化运营质效。积极融入长三角科创共同体，加强与沪苏浙高校院所产学研合作，促进先进制造业和高端服务业精准嵌入沪苏浙产业链供应链创新链。加快推进杭黄绿色产业园建设，探索通过设立杭黄绿色产业发展研究院、新

兴产业培育风险补偿资金池、数字创意研究院等方式，构建资金、产业、人才全方位、立体化支持政策体系，创新多元合作模式。推进浙皖闽赣省际交界地区、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道等协作建设。

5. 推动外贸外资外经联动发展。持续推进“徽动全球·黄山出海”拓市场行动，建好用好安徽自贸区黄山联动创新区，深化与“一带一路”等新兴市场合作，拓展东盟、欧盟等多元化市场，新增外贸实绩企业40家以上。口岸吞吐量超6万人次，全面推广“空运中转、一单到底”运转模式，推动国际航空货邮吞吐量持续提升。常态化运行中欧（中亚）班列和海铁联运线路，集装箱吞吐量突破8500标箱。积极参加“投资安徽行”等活动，建立健全外商投资全流程服务和全要素保障体系，加强具有牵引性外资项目招引，推动存量外资企业转型升级。加快建设服务外交外事活动基地，高质高效办好RCEP黄山论坛等外事活动。

（五）全力打造“两山”理念重要实践地

1. 坚决守护绿水青山。巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好突出生态环境问题整改和群众“家门口”问题整治。实施空气质量持续改善行动，加强多污染物协同防治和区域精细化管控，完成PM_{2.5}平均浓度、空气质量优良天数比例等考核指标。严格落实河（湖）长制，实施河湖岸线及水生态修复项目，加强农业面源、工业点源污染防治，推进太平湖、闽江流域系统治理和保护，确保地表水、

饮用水水源地水质达标率均达 100%，出境断面水质达到Ⅱ类地表水标准。源头防控土壤污染，协同防治地下水污染，实施固体废物综合治理行动，高质量建设省级“无废城市”。深化绿美江淮行动，完成营造林 54.2 万亩。稳妥推进黄山（牯牛降）国家公园创建，加强自然保护地监管，推进生物多样性气候韧性体验地建设。加强松材线虫病疫情防控，巩固扩大五年攻坚行动成果，坚决守护黄山松安全。

2. 积极稳妥推进碳达峰。加快构建碳排放双控制度体系，制定碳达峰碳中和综合评价考核办法，实行碳排放预算全流程管理。积极发展太阳能、水能等清洁能源，提高非化石能源消费占比。提升电力系统综合调节能力，合理布局新型储能。推动重点行业绿色低碳升级，支持企业通过绿电交易、绿电直连等方式提高产品绿色低碳属性，创建绿色工厂 5 家以上，完成重点产品碳足迹核算 6 个以上。加强公共机构零碳管理，让绿色低碳生活方式成为全社会新风尚。

3. 创新推动生态价值转化。升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，落实落细新一轮“浙皖合作十件事”和杭黄两市合作事项，探索建立跨区域市场化、多元化生态补偿长效机制。强化新安江流域水环境共保联治，确保跨省断面水质稳定达标。深化国家生态产品价值实现机制试点建设，推动 GEP 核算结果多元应用，建立体现市场价值的 VEP 核算方法，构建特色生态产品产供销一体化体系，推广“村落徽州”、EOD、VEP 等绿

色金融模式，打造特定地域单元生态产品价值实现样板。建强省生态产品交易所平台，推动排污权、水权、碳汇、林业碳票等生态资源权益跨区域市场化交易。推进国储林项目建设，因地制宜发展林下种养、采集加工、森林康养旅游等林下经济，加快“以竹代塑”应用推广省级试点建设，推动竹产业转型升级。

专栏4 绿色发展项目

开工休宁里庄抽水蓄能电站、黄山二 500 千伏输变电工程，屯溪区新安江流域水环境治理和生态保护修复，黄山区阳都 120MW 茶光互补光伏发电，歙县废弃物回收循环利用中心等；**推进**歙县畜禽废物资源化综合利用，黟县国家储备林，祁门县中广核 217.5MW 风电场、中绿电 50MW 风电场等；**建成**亚洲开发银行和德国复兴信贷银行联合贷款安徽黄山新安江流域生态保护和绿色发展，徽州区中广核徽韵 200MW 茶光互补光伏、昌盛 110 千伏输变电工程，新安江流域歙县练江水环境综合治理，休宁县新安 110 千伏东临溪输变电工程、新安江源（休宁县域）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等。

（六）统筹促进城乡区域协调发展

1. 提升农业综合生产能力和质量效益。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，粮食播种面积稳定在 76.9 万亩以上、总产量 6 亿斤以上。坚持以工业化思维提升乡村产业发展水平，做好“土特产”文章，推动一二三产深度融合，促进农产品价值转化提升。大力发展快消品，选取 20 个单品实施特色农产品全产业链高质量发展试点，推动新中式茶饮、药食同源发酵产品等研发和精深加工，打造一批高端名品、爆款产品。深入实施乡村产业振兴“雏鹰”培育行动，加快黄山区、歙县、休宁县绿色食品产业园和祁门县药食同源产业园建设。推动茶产业种植生态化、生产清

洁化、溯源数字化，茶产业综合产值增长 10%以上。推进菊花、黄精等基地建设，中药材种植面积稳定在 23 万亩以上。优化完善“1+7”农产品区域公用品牌矩阵。实施徽菜食材种质资源保护提升行动，加快徽州斑鳊、皖南花猪、祁门豆花鸡等新品种选育，积极申报国家级鳊鱼产业集群项目。持续推进“互联网+农村产品”出村进城工程，农村产品网络零售额突破 45 亿元。

专栏 5 特色农业项目

开工高标准农田建设，屯溪区绿色蔬菜基地综合提升，徽州区黄山毛峰核心主产区茶园高标准提升工程，休宁县绿色食品加工制造基地（二期）、徽韵食品有限公司臭鳊鱼产能提升，黟县香榧产业融合发展示范，祁门县安茶产业园、粮食精深加工等；**推进**屯溪区昱见山徽菜特色产品生产，歙县绿色农产品加工基地，休宁县绿色食品茶叶加工拼配包装等；**建成**歙县“歙采缤纷”茶菊交易基地工程，休宁县农业一体化及配套基础设施、五城镇农产品加工厂等。

2. 推进宜居宜业和美乡村建设。深入实施“千村引领、万村升级”工程，推动“六联”共建，扩面推进和美乡村片区化组团式发展，完成 2023 年度剩余 16 个省级精品示范村认定及 2025 年度 55 个省级中心村建设验收。推进以工代赈提质扩面。深化农村环境风貌“百村引领·全域提升”行动，改造提升农村户厕 1500 户以上。实施农村供水保障提升工程，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 65%。强化农村污水处理设施运维监管和溯源监测，推动低效设施有序退出。推进“四好农村路”建设，力争建制村公交化率 85%以上。完善兜底式保障，坚决守住不发生规模性返贫底线。提高强农惠农富农政策效能，支持企业、农民合作社、家

庭农场与农户建立紧密合作关系，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、民宿经济。大力发展新型农村集体经济，提升乡村运营公司发展质量，规范集体经济收入核算，力争村集体收益分红增长6%以上。争创中国传统村落特色保护区。

专栏6 和美乡村建设项目

开工屯溪区奕棋镇特色农业种植基地建设，歙县农村饮水提质增效，休宁县齐云山镇东亭村乡村振兴产业园，黟县黟山南岸流域生态治理与乡村振兴融合发展，祁门县乡居品质提升工程等；**推进**黄山市和美乡村精品示范村建设，屯溪区农村水利基础设施提升、新潭镇农村污水治理，黄山区农业农村建设，歙县和美乡村精品示范村—光影石潭建设，祁门县林业生态屏障建设等；**建成**和美乡村建设工程，屯溪区屯光镇农旅融合基础设施提升，徽州区乡村振兴，休宁县农村供水工程等。

3. 系统提升城市功能品质活力。以城市体检为抓手，推进系统化片区化城市更新。盘活城市闲置存量资产和低效公共空间，重点实施屯溪老街等全市10个片区更新。建成城市小微公共空间整治提升项目点100个。改造老旧小区24个、城市危旧房273套，筹集保障性租赁住房282套。深入实施城市生命线安全工程，完成中心城区地下管网管廊新建改造等项目，实施中心城区排口综合整治（二期）、新安江两岸绿道系统完善等项目。启动屯徽歙休城市供水一体化，拓展中水回用应用场景。开展城市生活污水治理攻坚三年行动。推进住房消费“以旧换新”，有序推动“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，发展高品质康养

旅居地产，构建房地产发展新模式。打造“城市公园+”服务体系，持续推进便民停车行动。提升生活垃圾分类治理水平，城市生活垃圾回收利用率不低于 39%，农村生活垃圾无害化处理率稳定在 100%。强化建筑垃圾综合治理，资源化利用率超 80%。巩固市本级和歙县、休宁县全国文明城市创建成果，推动黟县、祁门县创建第八届全国文明城市。推动城市生命线安全工程与城市运行管理服务平台深度融合。扎实推进歙县省新型城镇化建设试点县城建设、祁门县省现代化中小城市培育试点建设。

专栏 7 城市功能品质活力提升项目

开工屯溪区城镇老旧小区改造，黄山区排水管渠完善提升及缺陷修复工程，歙县废弃物回收循环利用中心，休宁县城乡功能品质提升，黟县城乡品质功能活力提升，祁门县城市地下管网及设施建设改造工程等；**推进**黄山市中心城区居民小区“瓶改管”工程、排口综合整治（一期），黄山区老旧小区改造提升工程、城乡供水一体化一期建设工程，徽州区净水厂工程、智慧城市停车场基础设施提升二期工程，歙县老旧小区改造一期、城区公共泊车位和全县充电桩建设工程、城乡供水一体化工程、城乡垃圾收集处理工程，黟县城市更新基础设施补短板一期工程，祁门县第二水厂建设工程等；**建成**黄山市中心城区地下管网管廊建设改造，黄山区城镇污水处理设施设备更新改造工程，休宁县城雨污水提升完善工程、宜居休宁城市更新等。

（七）不断增强人民群众获得感幸福感安全感

1. 加大保障和改善民生力度。认真落实市级民生实事项目人大代表票决制，建立民生项目与 12345 热线、市长信箱联动机制，精心组织实施省市民生实事。强化就业优先导向，实施“优岗募集计划”，完善就业创业服务体系，办好第五届中国黄山“迎客松”杯创新创业大赛，做好高校毕业生、农民工、退役军

人等重点群体就业工作，加强困难群体就业援助，推进“三公里”就业圈建设，面向就业困难人员“一人一策”实施岗位推介、技能培训及就业补贴精准帮扶，城镇新增就业 1.2 万人。实施促进城乡居民收入增长攻坚行动。开展消费帮扶专项行动。常态化开展“惠民菜篮子”，做好重要民生商品保供稳价。

2. 繁荣发展社会事业。逐步推行免费学前教育，实现市域学前教育普及普惠全覆盖。推动义务教育优质均衡和城乡一体化发展，基本完成市中心城区教育布局优化调整，稳妥有序扩大高中招生规模，实施县域普通高中振兴行动。办好中职教育、特殊教育、老年教育、继续教育。支持黄山学院、黄山职业技术学院优势特色学科建设。推进徽州文化研究院（徽学研究院）建设，实施徽学研究与应用人才培养“10303”计划，落实非遗薪火传承工程，加强徽州文书档案保护开发利用，推进徽州文书申报《世界记忆（国际）名录》，建设“徽州文化 IP 基因库”。全力争创国家历史文化名城。推进青年发展型、儿童友好城市建设。全面落实国家育儿补贴政策。健全多层次养老服务体系，支持和规范养老机构发展，建成社区嵌入式养老服务机构 2 家、农村幸福院 35 个。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，完善紧密型城市医疗集团、紧密型县域医共体建设，健全分级诊疗和会诊转诊服务机制。推进国家中医药传承创新发展实验区建设。深入开展爱国卫生运动。优化生育支持政策和激励措施。深化多元复合式医保支付方式改革，健全多层次医疗保障体系，基

本医保参保率稳定在 99%左右。开展基本医疗保险按病种付费意见收集反馈标准化国家试点。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保政策，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。健全分层分类社会救助体系。实施全民健身公共服务升级工程，新改扩建全民健身场地设施 60 个以上。推进市新型体育运动学校建设，全力备战省十六运会。开展第四次全国农业普查。保障妇女儿童合法权益。提升退役军人服务保障水平。

3. 提升本质安全水平。有效防范化解房地产、政府债务、金融等重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。深入实施本质安全提升工程和治本攻坚行动，完善气象、水文、地质灾害监测预报预警体系，提高防灾减灾救灾、防汛抗旱和重大突发公共事件处置保障能力。推进质量强市建设，强化食品安全全链条监管，深入开展药品经营环节清源行动，确保群众“舌尖上的安全”。提升粮食、能源储备和应急保障能力，推进粮食节约和反食品浪费，确保迎峰度夏（冬）能源平稳供应。巩固全国法治政府建设示范市创建成果，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“作退一步想”工作法，深入推进信访工作法治化，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。完善社会治安整体防控体系，常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，力争四捧“长安杯”。充分发挥工会、共青团、妇联、关工委等组织作用，统筹做好军民融合、民族宗教、外事侨务、对台事务、

消防安全、森林防火、人民防空、地震等工作。

专栏 8 社会民生项目

开工黄山区东黄山山岳水域消防训练基地及附属消防站，歙县中医药传承创新发展中心、健康养老公共服务中心，祁门县县域医共体资源共享中心和医疗卫生服务提升工程、街区文化运营中心等；**推进**屯溪区人民医院昱城院区建设，休宁县人民医院医共体建设工程，黟县公益性公墓建设工程等；**建成**黄山市妇幼保健院能力提升、黄山职业技术学院产教融合实训基地，屯溪区华泽健康城，黄山区养老服务能力提升工程，徽州区皖江徽州教育培训基地，黟县城乡体育综合能力提升工程等。

各位代表，做好 2026 年国民经济和社会发展工作任务艰巨、意义重大，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，全面落实市八届人大六次会议通过的各项决议，开拓创新、锐意进取，真抓实干、奋勇争先，确保“十五五”高标开局、精彩起步，奋力谱写中国式现代化黄山篇章！