

关于对黄山市第八届人民代表大会第四次 会议第 29 号建议的答复

签发人：汪峻

王永辉代表：

您在市八届人大四次会议期间提出的关于进一步提高固定资产投资效益的建议收悉。经研究办理，现答复如下：

近年来，市委市政府高度重视项目投资工作，坚持顶格倾听、顶格协调、顶格推进，全力以赴做好“扩大有效益的投资”这篇大文章，助推经济高质量发展。

一、牢固树立工业强市发展战略，提高民间投资积极性

一是大力发展工业。坚持以新型工业化发展为主线，大力推进汽车电子和装备制造、新材料、绿色食品等传统产业转型升级，建立重点产业项目库，持续开展包保重点项目服务机制。发挥“亩均论英雄”改革引领，采取“市场化”方式进行“腾笼换鸟”，实施重点企业技术改造扩能，引导企业加大科技研发力度和技改投入，推动制造业高端化智能化绿色化发展。1-5月，全市规上工业增加值增长 7.3%，制造业投资同比增长 47.5%。**二是全力激发民间投资活力。**建立市级重点民间投资项目库，常态化梳理解决项目堵点卡点问题。建立“益企发”平

台，常态化听取民营企业意见建议，闭环式办理民营企业反映问题。常态化向民间资本推介重大项目，严格落实政府和社会资本合作新机制，支持民营企业参与特许经营。通过多方位营造民营企业发展氛围，提振民营企业发展信心。1-5月，全市民间投资同比增长1.2%，居全省第8位，自2022年4月份以来首次转正。其中，民间制造业投资同比增长17.5%，拉动全部民间投资4.8个百分点。

二、加大政府投资项目研判，确保投资效益

一是完善项目论证机制。实行以部门会商与专家评审评估为主要手段的论证制度，邀请市人大常委会财经工委现场监督，经市政府常务会研究后报市人大常委会审议，通过后印发；**二是合理制定政府投资项目计划安排。**启动开展政府投资项目财政承受能力论证评估，严把项目可行性和初步设计审核关，将有限的财力用在稳增长、惠民生的项目上，最大化发挥政府投资关键引领作用。《2024年市级政府性项目投资计划》已印发，共安排项目36个，计划总投资25.6亿元，年度计划投资10.5亿元。

三、做好政策效益评估，确保资金效益最大化

从2022年起，在全市范围内实施零基预算改革，通过破基数、促统筹、保重点、提绩效等创新打法，零基预算改革取得了阶段性成效。**一是破除基数从零起步。**坚持“以收定支，集中精力办大事”原则，全面清理现有预算项目，重点对政策执

行期限到期、支出小而散、资金使用绩效不高以及不属本级支出责任的政策清理退出。**二是统筹整合科学分配。**出台市级产业扶持资金统筹整合实施方案，把散落部门（单位）的产业扶持专项资金 20 余项整合为工业科技、服务业、文化旅游、农业等 4 个领域的大专项，统一分配、集聚使用，攥指成拳集中财力办大事，累计统筹市级专项资金 3.27 亿元，有效保障实体经济的财政靶向“输血”。**三是财政资金聚焦重点。**加大预算统筹调入力度，深化一般公共预算、政府性基金、国有资本经营统筹平衡。2023 年市财政统筹资金 2983.2 万元支持“免减优·促消费”等系列活动，统筹各类文旅专项资金 4645 万元，支持旅游市场恢复发展。**四是刀刃向内自我革新。**将绩效管理深度融入预算编制、执行、监督全过程，实施绩效运行“双监控”。根据重点项目绩效评价安排，定期开展重点项目事后绩效评价和单位总体绩效评估，不断优化资金使用效率。

四、加大招商引资力度，做强本级财政财力

一是推深做实双招双引“148”工作机制。聚焦绿色食品、绿色制造、文化旅游、人才招引等八大重点产业细分领域，持续推进国企+园区+基金+专班的“四位一体”招商打法，组建 8 支重点产业领域攻坚行动“双招双引”小组，精准发力、招强引优，推动“双招双引”提质增效。**二是建立招商引资项目周日研判调度会机制。**实行“137”工作法（1 天左右完成初步研判、3 天左右完成项目跟进对接、7 天左右初步完成与投资方落地谈

判），原则上由市政府市长每周日主持召开周日研判调度会，市“双招双引”工作领导小组成员根据项目需要参加，适时安排市纪委等党委有关部门参会，科学研判招商线索、高效推进项目落地。1-5月，全市新签招商引资项目184个、协议投资额320.7亿元，其中亿元以上项目106个，到位资金226.3亿元。

三是不断完善市与区县财政体系关系。为充分调动市与区县两级加快经济发展的积极性，优化财力分配格局，构建市、区（县）财力同步稳定增长机制，目前已印发《市与黄山高新技术产业开发区财政管理体制调整方案》和《市与屯溪区财政管理体制调整方案》，明确了市与区（高新区）财政收入范围、财政支出范围、财政管理体系结算、库款留解等具体事项。

五、加强专项债等资金管理，降低政府债务风险

一是强化项目前期论证。督促各区县及项目单位深化细化项目前期研究论证，严格做好“一案两书”编制，科学做好项目投资收益测算；**二是严格市级入库初审。**加强对项目收益、偿债能力审核把关，提高项目申报质量，增强专项债项目的科学性、可行性；**三是建立常态化统计监测机制。**按照“全流程、全覆盖”的原则，常态化监测项目建设、资金使用及收益情况，防范偿债风险。2024年专项债储备申报项目159个，总投资665.32亿元，申请资金136.34亿元。通过国家发改委审核项目116个，总投资467.07亿元，申请资金98.3亿元。

下一步，我委将继续做好重点项目服务保障工作，协调相

关部门合力扩大有效投资，以最大力度助推地方经济高质量发展。

办复类别：A 类

联系单位：市发展改革委投资科

联系电话：2359882

2024 年 6 月 21 日

抄：市人大常委会代表联络室、市政府办公室意见建议科