

关于对政协黄山市第八届委员会第三次会议第 134 号提案的答复

签发人：汪峻

九三学社黄山市委员会：

您在市政协八届三次会议期间提出的《关于加快推进黄山市生态产品价值实现工作的建议》的提案收悉。经研究办理，现答复如下：

一、关于解决“度量难”问题

一是结合国家《生态产品总值核算规范（试行）》，制定发布《生态系统生产总值（GEP）核算技术规范》地方性标准，建立一个实施方案、一个核算标准、一套报表、一个核算平台“四个一”工作体系。设立生态物质供给、生态调节服务、生态文化服务一级指标 3 个，农林牧渔、水源涵养、住房景观溢价等二级指标 15 个，同步完善 GEP 核算的具体步骤、数据来源、统计口径和核算方法，对各地生态系统建设与保护成效以及生态产品价值转化应用等情况进行科学评估。二是深化核算结果应用，探索开展 GEP 核算在生态保护补偿、项目决策等方面的应用，深入推进“GDP 考核+GEP 评价”工作，并将 GEP 评价结果作为生态保护补偿资金、转移支付资金分配的重要依据。

二、关于解决“交易难”问题

一是已完成市级自然资源清单编制，并根据清单内容积极

推动全民所有自然资源资产清查，完成了全市全民所有自然资源资产实物量清查、价格体系数据采集估算工作。建立了4大类时空数据库，完善市自然资源资产管理信息系统建设。目前正在稳妥有序推进自然资源统一确权登记工作，圆满完成了自然资源部自然资源和不动产三维立体调查登记模式试点任务，并已制定印发《黄山市全民所有自然资源资产清查试点工作实施方案》。二是做大做强安徽省生态产品交易所，重点围绕排污权、碳汇、水权等生态权益类产品进行创新突破。承接我省在新安江流域水排污权交易试点工作，建成新安江流域水排污权交易平台，圆满完成全省水排污权交易试点工作，累计完成水排污权交易45笔122.38万元，最高溢价率达386%；探索开展林业碳汇交易试点，先后完成3笔林业碳汇交易，促成全省首个“零碳”会议落地黄山，保障全省首笔跨市域“生态检察+林业碳汇”项目顺利完成；探索开展水权项目交易，通过水权交易在“严控增量”的同时实现“盘活存量”，完成新安江流域首笔水权交易、黄山市首笔工业取水权交易、黄山市首笔长江流域水权交易。

三、关于解决“抵押难”问题

一是全国首推特定地域单元生态产品价值（VEP）收益权质押贷款模式。以特定地域单元有限、稀缺的生态资源价值为切入点，选取适宜生态产业项目，通过权益申请、价值核算、确权登记、评估授信、放款登记等流程打通VEP贷款全链条。全国首单VEP绿色金融贷款项目——祁门祁红茶产业链开发一期首笔贷款1.83亿元已投放，目前该模式正在全市复制推广。

二是创新推出“村落徽州”绿色金融新模式。与政策性金融性机构联动，以文旅开发为运营基础，以民宿和绿色农产品为价值实现载体，挖掘整合生态、土地、闲置资产等资源，分类植入绿色金融产品，实施贷款授信，走出了生态产品价值实现、传统村落保护利用、乡村振兴有机融合发展之路。全市审批“村落徽州”贷款项目 19 个、授信金额 82.45 亿元。相关经验做法获国家多个部委高度认可和安徽省委主要负责同志批示“点赞”，正在由“村落徽州”向“村落江淮”升级，在全省复制推广。三是全域复制推广生态环境导向开发 EOD 模式。以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动生态治理与关联产业项目有效融合、一体实施，以生态环境高水平保护推动产业高质量发展。望丰 EOD 项目是我省首个纳入国家 EOD 项目库项目、总投资 43.6 亿元，获得国开行贷款授信 31.45 亿元。全市共储备 EOD 项目 8 个，其中 2 个列入国家 EOD 项目库，累计获得银行授信 73.3 亿元。

四、关于解决“变现难”问题

一是依托新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设，正以实施“浙皖合作十件事”为重点，探索资金、技术、人才、产业等多元化补偿，推动“一水共护”向“一域共富”迈进。累计实施生态保护、绿色发展、文化旅游等各类项目 369 个，撬动投入 200 余亿元，目前已连续 12 年达到两省协定补偿要求，新安江生态系统服务价值总计 246.5 亿元、水生态服务价值总量 64.5 亿元。二是聚力建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，以“茶花草鱼”等特色产业为重点的“六业千亿”乡

村产业振兴行动，培育皖南中蜂、三潭枇杷等特色基地 240 余万亩，开发田园徽州、黟品五黑、歙采缤纷等区域公用品牌特色农产品 600 余款，2023 年乡村全产业链总产值超 1050 亿元。三是大力发展生态+产业。重点实施全域茶叶无农残城市打造工程，出台无化学农药残留茶园建设技术规范国家级团体标准，推广“诱虫黄板+生物农药+生态农艺”防控模式，2023 年茶叶鲜叶抽样欧盟达标率达 95.9%，休宁县流口镇等 20 个乡镇被认定为茶叶无化学农残乡镇，茶叶年出口值 15 亿元人民币、占全省的 85.2%。着力推动制造业向绿色化转型升级，加快构建我市绿色制造体系。立足优质水资源优势，以“优先开发地表水—做特中高端矿（山）泉水—延伸发展特色饮品”为主线，以市场需求为导向，以“增品种、提品质、创品牌”为中心，促进天然饮用水产业特色化、规模化、集团化、规范化、现代化发展，推动全市水产业实现高质量发展。大力推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，2024 年建设一批标志性项目和小微项目，布局一批能够带流量、聚营收、能变现的新业态、新产品，推出一批文旅新线路、新场景。全市旅游接待量同比增长 10%、突破 9100 万人次，旅游总收入同比增长 12%、突破 830 亿元，入境游客数超 10 万人次，过夜登记游客超 3000 万人次，其他营利性服务业营收增长 35%以上。

办复类别：A 类

联系单位：黄山市发展和改革委员会

联系电话：0559—2355079

2024年5月28日

抄：市政协提案委、市政府办公室意见建议科。