

关于对黄山市政协第八届委员会第二次会议第 6 号提案的答复

签发人：汪峻

民进黄山市委：

贵单位在市政协八届二次会议期间提出的“发挥好我市在‘大黄山’建设中的龙头作用”收悉。经研究办理，现答复如下：

一、加强空间顶层谋划。去年以来，我市委托 2 家顶尖咨询机构，开展了生态型国际化世界级休闲度假旅游目的地城市发展战略路径、建设空间布局研究，形成课题研究成果。开展“大黄山”资源调查摸底，初步摸排除现有已开发的景区景点外，全市还有各类具有开发潜力的文化旅游资源 1178 处，其中交通相对便捷、生态原真性好、有一定文化底蕴的村庄 398 个，旧厂房、旧设施、旧建筑、工矿废弃地 395 处，其他具有开发潜力的旅游资源 308 处。

根据全市旅游资源分布情况和麦肯锡、上海蓝镇等研究成果，初步考虑围绕构建新安江带经济、环太平湖景经济、环黄山景经济、徽歙田园村经济、黟县盆地圈经济、祁门茶坞经济六大板块布局文旅及现代服务业项目。其中新安江带经

济板块范围为率水、横江—新安江流域两岸，包括屯溪、休宁全域和歙县新安江沿线区域，目标打造国际会客厅、新安江百里大画廊、现代高端服务业示范区；环太平湖景经济板块以体育运动产业为核心，聚焦娱乐、竞技、品牌、赛事、配套五大发力点，推动山水运动一体化发展，打造水上运动基地和运动主题村落；环黄山景经济板块北门耿城镇打造科创农谷、国家农业公园，东门谭家桥镇打造康美胜地，南门汤口镇打造国际休闲度假谷地，西门焦村镇打造知名户外运动基地；徽歙田园村经济板块主要依托徽歙乡村田园风光，构建振兴村、特色镇、休闲谷，塑造田园徽州、乡村都市典范；黟县盆地圈经济板块主要构建城区城镇综服发展区和宏村—塔川、关麓—南屏、龙江—屏山、西递—珠坑、碧山—梧村 5 大乡村旅游发展组团，打造山乡度假集群；祁门茶坞经济板块依托中心城镇打造综合服务区，以茶镇+茶谷打造茶坞度假集群。同时依托现有七个省级开发区，以专精特新为方向，引进培育先进制造业。目前省级层面正在编制“大黄山”规划和三年行动计划，设立 1.8 亿元的皖南国际文化旅游示范区建设专项资金，推动设立总规模 100 亿元的“大黄山”产业投资基金，我市也抢抓机遇，梳理了一批重大政策、重大事项、重大项目，突出黄山市在“大黄山”建设中龙头地位。

二、推动重点产业发展。跳出“门票经济、床板经济”的发展阶段、跳出“就旅游发展旅游”的思维定式，以创意创新

激活资源，大力培育高端服务业和先进制造业。发展休闲度假产业，重点推进东黄山国际文旅微型产业集聚区、雨润度假区转型发展、新安江山水诗画长廊、奥特莱斯新型现代服务业产业园、大灵山旅游度假区、关麓国际旅游度假区、域见国际旅游度假区等项目，创建一批高能级旅游景区和旅游度假区；发展文化创意产业，重点推进徽艺小镇、春光里资本金融三角洲产业基地集群、黟县影视基地、仙源古城文化产业园等项目，推进徽州文化活化利用，培育发展文创科创、影视艺术、时尚创意等新业态。发展医疗康养产业，重点推进长三角生态绿色康养基地、屯溪区城市健康公园、新安医学研究院和国际健康怡养综合示范区、青春谷研学康养、中草药文旅康养研学基地等项目，培育发展温泉康养、生态康养、中医药康养、医美康养、康复诊疗、研学康养等新业态。发展体育会展产业，重点实施黄山国际会客厅、月星水云间、太平湖体育赛事基地、黄山通航艺术研学基地等项目，培育发展体育赛事、低空飞行、现代会展、会奖旅游等新业态；发展先进制造业产业，依托现有七个省级开发区，在推进现有产业发展基础上，培育发展旅游装备、体育装备、医疗装备、软件服务业等旅游关联性产业，重点实施推进农夫山泉、元气森林、中安科创城、生命健康集聚区、户外运动装备产业园，加快补齐制造业短板。

三、推进生态保护与价值转换。结合国家新安江—千岛湖生态保护补偿试验区方案编制，最大化争取资金、产业、人才等多元化补偿和国家政策支持，按照浙江省提出的“六个合力”要求，在产业、生态等领域梳理一批合作清单。推进望丰 EOD 等项目和新安江生态廊道建设，开工建设新安江流域防洪治理工程项目。在太平湖、横江、阊江等流域推广 EOD 模式。深化新安江流域水排污权交易试点，积极申建全省农权、排污权、水权交易市场，加快把省生态产品交易所打造成长三角区域性绿色生态产品交易中心。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进国土绿化试点示范。谋划实施全域生态环境治理项目，包括城镇生活污水治理、水环境生态保护、生物多样性保护等十大板块，2023 年重点推进新安江流域农村生活污水处理设施标准化建设项目，按照统一主体、统一设计、统一建设运维方式一体化推进。争创国家生态产品价值实现机制试点城市、国家生态文明建设示范市，争取在全省率先建立“GEP+GDP”双重考核，推动黄山风景区争创全国首个山岳型零碳景区。

四、推动城乡功能品质提升。以“席地而坐”标准实施“微改造、精提升”，实施中心城区城市更新基础设施补短板一期工程，2023 年全市力争改造老旧小区 48 个，新建改造口袋公园和街头游园 8 个，打造 30 个城市“徽客厅”，新增停车泊位 2.2 万个以上。制定出台促进夜间经济发展措施，以中心

城区为主要发力点，通过免、延、奖等措施，重点打造花山谜窟夜游、三江口夜演、江心洲夜健、南滨江和充溪等夜市、南溪南夜宿等夜间经济特色品牌，同时鼓励各区县推一批夜间经济特色场景，发布全市夜间经济消费指南和消费地图。建设黄山国际会客厅，推进南溪南、汉沙等沿江村落村落开发，构建会议设施、原乡村落、休闲农场、度假山庄于一体的产品体系，打造会奖目的地。按照“交旅融合、水岸融合、建运一体”的思路，开工建设新安江旅游航道整治工程，沿航道周边谋划建设一批文化生态村、产业聚集村，打造中国高端商务航道，推动高端服务业态集聚落地。加强资源整合统筹，鼓励国有企业、强村公司等政府性平台，对闲置文旅资源和传统村落进行统一收储，按照项目化、片区化思路进行整体开发。加快推进元一希尔顿酒店、利港尚公馆喜来登酒店、黄山自驾车营地、天香山庄、美丽之冠、许村欢乐古镇等城乡闲置资源的收储和二次招商，拓展城乡发展空间。

五、打造综合交通枢纽。黄山市是我省规划中的区域中心城市和综合交通枢纽。目前已建成徽杭、合铜黄、黄塔桃、绩黄、黄祁、芜黄、德上池祁、黄千 8 条高速，合福、杭黄 2 条高铁，昌景黄、池黄高铁即将建成，德上高速祁门至皖赣界正在加快建设，黄山机场迁建、杭临绩（黄）、黄衢（金）、宁宣黄、阜六（祁）景、宿望（黄）宣铁路列入国家规划。其中今年争取开工建设德上高速祁门至皖赣界、

市域旅游 T1 线、歙县长陟岭隧道、 S477 黟县碧阳至祁门金字牌公路等重点项目，启动屯溪国际机场推荐首场气象调查等前期工作，加快推进皖浙一号线、黄山旅游风景道建设，研究谋划黄山风景区东门—南门旅游快速通道等项目，不断完善交通循环体系，打造交旅融合示范。

六、强化重大项目支撑。按照产业融合、高端引领、集群化发展思路，重点谋划打造休闲度假、文化创意、医疗康养、体育会展、农文旅融合、关联制造业、存量资产盘活、旅游基础设施八大项目集群，全市共谋划重大项目 207 个，总投资 1917 亿元，分年度推进实施，其中按照续建、计划新开工、前期工作、招商推介四大类别，初步排出今明两年需重点推进的重大文旅项目 54 个（见附件）。积极争取省级皖南国际文化旅游示范区建设专项资金支持，争取“大黄山”产业投资基金落户我市。加大双招双引力度，近期我们正按照省统一部署，梳理一批重大招商推介项目和具有开发潜力的传统村落，旅游资源数字沙盘即将上线。加强金融创新赋能，通过 EOD、景区 REITs、农村集体建设用地入市、“村落徽州”政策性金融机构贷款、 VEP 金融、专项债、中长期贷款贴息等改革创新探索，多渠道破解文旅项目融资难题。

办复类别： A 类

联系单位：市发展改革委

联系电话： 0559-2325805

2023 年 5 月 26 日

抄：市政协提案委、市政府办公室意见建议科。